

IZAR.5140.1.10.2017.jk

Olsztyn, dn. 24.05.2017r.

POSTANOWIENIE NR 188/2017

Na podstawie art. 31 § 1 pkt 1 i § 2, ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. DzU z 2016 r., poz. 23 z późn. zmianami),

po rozpatrzeniu wniosku: Stowarzyszenia Konserwatorów Zabytków Oddziału Warmińsko-Mazurskiego, ul. Zamkowa 2, 10-074 Olsztyn

z dnia: 26.03.2017 r. (data wpływu: 27.03.2017 r.),

w sprawie: wpisania do rejestru zabytków kompleksu dworca głównego PKP i PKS wraz z przylegającym budynkiem biurowym, zadaszeniami wejściowymi oraz wiatami peronowymi nr 2, 3, 4 znajdującego się przy Placu Konstytucji 3 Maja w Olsztynie,

WARMIŃSKO-MAZURSKI WOJEWÓDZKI KONSERWATOR ZABYTKÓW
W OLSZTYNIE

postanawia,

odmówić wszczęcia z urzędu na wniosek Stowarzyszenia Konserwatorów Zabytków Oddziału Warmińsko-Mazurskiego postępowania administracyjnego w sprawie wpisania do rejestru zabytków nieruchomości województwa warmińsko-mazurskiego kompleksu dworca głównego PKP i PKS wraz z przylegającym budynkiem biurowym, zadaszeniami wejściowymi oraz wiatami peronowymi nr 2, 3, 4 znajdującego się przy Placu Konstytucji 3 Maja w Olsztynie.

Uzasadnienie

Stowarzyszenie Konserwatorów Zabytków Oddział Warmińsko-Mazurski wystąpiło do Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Olsztynie z wnioskiem o wpis do rejestru zabytków kompleksu dworca głównego PKP i PKS wraz z przylegającym budynkiem biurowym, zadaszeniami wejściowymi oraz wiatami peronowymi nr 2, 3, 4 znajdującego się przy Placu Konstytucji 3 Maja w Olsztynie. Wniosek został złożony w związku z inwestycją polegającą na budowie dworca Olsztyn Główny wraz z modernizacją układu torowo-peronowego i infrastruktury kolejowej.

Zgodnie z art. 31 § 1 pkt. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem wszczęcia postępowania jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Spełnienie powyższych warunków podlega ocenie właściwego organu administracji. Mając powyższe na względzie WM-WKZ w Olsztynie ustalił, co następuje.

Jednym z celów Stowarzyszenia jest „*inspirowanie i inicjowanie prac w zakresie ochrony dziedzictwa kultury i konserwacji zabytków*”, który realizowany jest m.in. poprzez: „*współdziałanie z władzami państwowymi i samorządowymi*”. Żądanie wszczęcia postępowania mieści się zatem w statutowych celach Stowarzyszenia.

Odnośnie zaistnienia drugiej przesłanki, o której mowa w cyt. przepisie, a mianowicie – interesu społecznego we wszczęciu z urzędu przedmiotowego postępowania, należy podkreślić, że to organizacja społeczna, występująca z żądaniem w trybie art. 31§ 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, powinna w sposób maksymalnie skonkretyzowany wskazać interes społeczny przemawiający za wszczęciem postępowania z urzędu.

Do interesu społecznego odnosi się bezpośrednio następujący fragment wniosku: „Zachowanie wzorowej organizacji funkcjonalnej jaką prezentuje obiekt w świetle fatalnej sytuacji własnościowej wynikającej z transformacji ustrojowej (obecnie poszczególne części jednorodnego niegdyś kompleksu mają różnych właścicieli) leży w interesie społecznym i docelowo powinna być chroniona. Wieloletni proces mający doprowadzić do budowy nowego kompleksu jest chaotyczny, zmienny i niekonsekwentny. W żaden sposób nie gwarantuje rezultatu polegającego na polepszeniu jakości funkcjonalnej, architektonicznej, urbanistycznej i estetycznej”. Tak ogólnie sformułowany interes społeczny nie zasługuje na uwzględnienie jako przesłanka uzasadniająca wszczęcie postępowania w sprawie wpisu do rejestru zabytków kompleksu dworca. Wnioskodawca przedstawił subiektywną opinię na temat toczącego się procesu inwestycyjnego, nie wskazał w jaki sposób funkcjonalność obiektu jest zagrożona, nie przedstawił też dowodów na podstawie których założył, że efektem przeprowadzonych prac nie będzie polepszenie stanu istniejącego. Negatywnie oceniając proces inwestycyjny Stowarzyszenie nie odnosi się do zapisów dotyczących kompleksu dworca PKP w uchwalonym w 2013 r. miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz do konkretnych projektów jego przebudowy, omawianych z mieszkańcami Olsztyna w trakcie organizowanych w grudniu 2016 r. i lutym 2017 r. przez Gminę Olsztyn i inwestorów warsztatów oraz konsultacji społecznych.

Nie można zaakceptować sytuacji, w której Stowarzyszenie jedynie za pomocą ogólnikowych stwierdzeń powołuje się na istnienie interesu społecznego, zwłaszcza, że inwestycja, która spowodowała złożenie wniosku służy głównie i wyłącznie realizacji tego interesu, a czynności podejmowane przez organ administracji na wniosek Stowarzyszenia mogą skutkować utrudnieniem w przeprowadzeniu tej inwestycji lub nawet ją uniemożliwić. Organ administracji musi zatem mieć pewność, że w danej sprawie istnieje interes społeczny, który wymaga wszczęcia postępowania, a jak już podkreślono powyżej, to Stowarzyszenie winno go wskazać konkretnymi argumentami. Przy czym zawarty we wniosku opis budynku sporządzony pod kątem posiadania przez niego wartości zabytkowych, nie może być uznany za taką argumentację, ponieważ jak wskazuje orzecznictwo sądowo-administracyjne (wyrok WSA w Warszawie z dnia 24.06.2014 r., sygn. akt VII SA/Wa 445/14, wyrok NSA w Warszawie z dnia 29.07.2016 r., sygn. II OSK 2833/14), interesu społecznego, o którym mowa w art. 31§ 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, nie należy utożsamiać z posiadaniem przez obiekt wartości zabytkowych. Analiza tych wartości winna mieć miejsce dopiero po wszczęciu postępowania, na etapie merytorycznego rozpoznawania sprawy.

Rozpoznanie wniosku w przedmiocie dopuszczenia Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu na prawach strony możliwe będzie po uprawomocnieniu się niniejszego postanowienia.

Pouczenie

Zgodnie z art. 31 § 2 oraz art. 141 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, które należy złożyć za pośrednictwem tutejszego urzędu w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

WARMIŃSKO-MAZURSKI
WOJEWÓDZKI KONSERWATOR ZABYTKÓW
Dariusz Barton

Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Konserwatorów Zabytków Oddział Warmińsko-Mazurski, ul. Zamkowa 2, 10-074 Olsztyn